

PUBLIKÁCIE ministerstva pre sjednotenie zákonov a organizácie správy VESTNÍK.

Unifikace daňových zákonů.

V neinformované veřejnosti vyskytují se často výtky, že daňové zákony v našem státě nejsou dosud sjednoceny a bývá vina toho přičítána ministerstvu unifikačnímu. Výtky takové ozývají se nejen v denním tisku, nýbrž bývají přenášeny i na forum parlamentní. Tak pronesl na př. dne 25. února t. r. v plenu poslanecké sněmovny poslanec strany ľudové, prof. Hvozdič, při řeči o přírážkách stíznost, že »máme sice unifikační ministerstvo, že však daňové zákony nejsou unifikovány.« Aby věc byla náležitě vysvětlena a širší veřejnost správně informována, podáváme v dalším obraz výsledků dosavadní unifikační práce v oboru daní a dávek a také účasti ministerstva financí se strany jedné a unifikačního ministerstva se strany druhé na této práci, uvádějice zároveň alespoň zhruba příčiny, pro které unifikace daní a dávek nebylo dosud úplně provedena.

Rakouské a uherské zákonné normy o státních daních a dávkách, recipované zákonem ze dne 28. října 1918, č. 11 Sb. z. a n., jsou tak četné a rozsáhlé, že unifikace jejich vyžaduje nejen dostatečného počtu zvlášť kvalifikovaných finančních právníků, nýbrž i značné doby. Unifikačnímu ministerstvu při úpravě jeho kompetence a při vybavení jeho odborů konceptními silami nebylo ani uloženo, ani také však umožněno, aby takovou unifikaci provedlo snad sama o. Pokud úkol spočívá na ministerstvu financí, mohlo by ono zajisté vysvětliti, jak jest vybaveno konceptními silami a jakou možnost pak má věnovati se zákonodárným pracem vedle rozsáhlé agendy správní. Skutečnost je ta, že na unifikaci daňových zákonů pracuje i ministerstvo financí a i ministerstvo unifikace a že práce v tomto oboru postupuje tak, jak je to při počtu konceptních sil, jimiž jmenované úřady disponují, vůbec možno. Způsob práce — jak praxe postupem času se vyvinula — je ten, že unifikační ministerstvo buď pracuje na unifikačních osnovách zákonů o státních daních a dávkách hned od prvopočátku společně s ministerstvem financí v komisích, nebo že k osnovám vypracovaným ministerstvem financí samostatně podává svoje vyjádření, náměty a připomínky. Touto prací zjednává se platnost zkušenostem a znalostem obou ministerstev. Hotové osnovy pak jsou ještě předmětem úvah ve slovenské komisi pro obor finančního práva, unifikačním ministerstvem v Bratislavě zřízené.

Přes nepříznivé podmínky právě vytčené a přes obtížnost a rozsáhlost látky vykazují unifikační práce v oboru státních daní a dávek pozoruhodné výsledky. Nehledí-li se k menším provisorním partiálním unifikačním úpravám lze vytknouti zde tyto celkové práce:

1. Skoro před dvěma roky byla dohotovena ministerstvem financí za účasti unifikačního ministerstva osnova reformního zákona o daních přímých. Tato osnova sleduje mezi jiným účel, aby byly sjednoceny nesčetné, do mnoha set jdoucí předpisy o přímých daních bývalého systému rakouského a uherského. Nelze se diviti, že osnova takového dosahu jest stále doplňována, měněna a zlepšována a že nemohla býti ještě definitivně projednána. Očekává se, že Národnímu shromáždění předložena bude v době nejbližší. Současně s ní má býti předložena hotová již a také změnám podrobovaná osnova zákona, doplňujícího úpravu samosprávných financí.

2. V oboru spotřebních daní a monopolů byla na základě usnesení vlády utvořena komise pro unifikaci recipovaných rakouských

a uherských zákonů o dani z líhu, z cukru, z minerálních olejů a z umělých sladidel. Tato komise, již předsedá expert unifikačního ministerstva univ. profesor Dr. Vilém F u n k, jest obslána zástupci jak ministerstva financí, tak ministerstva unifikace. Vypracovala již osnovu unifikačního zákona o dani z líhu, která bude projednána s interesovanými úřady a korporacemi a předložena pak vládě.

3. Jiná komise, jejíž jednání vede opět expert unifikačního ministerstva univ. profesor Dr. Vilém F u n k a jež se skládá ze zástupců ministerstev financí, spravedlnosti a unifikace, počala s reformou trestního práva ve věcech finančních, jež má odstraniti starobylé normy trestního finančního práva z let 1788 a 1835. V komisi pracují zástupci ministerstva financí a ministerstva unifikace na materiálním trestním právu finančním a zástupce ministerstva spravedlnosti na formálním trestním právu finančním.

4. Unifikace recipovaných rakouských a uherských ustanovení o kolcích a poplatcích nemohla dosud býti provedena, ježto úzce souvisí s unifikací norem o civilním a trestním právu a soudním řízení, která dosud pro obsáhlost látky nemohla také býti provedena, ač mnohé osnovy tohoto oboru se blíží již své konečné fási. Přípravy k unifikaci norem o kolcích a poplatcích se však konají. Tak sebrány a sestaveny byly unifikačním ministerstvem recipované rakouské i uherské poplatkové normy a vydány v příručce »Kolky a poplatky«, sestavené referenty unifikačního ministerstva min. rady E. Holíkem, přednostou finančního odboru ministerstva, a Ferd. Tušem. Příručka vyšla ve dvou svazcích, čítajících asi 2000 stran, nákladem tiskařské a vydavatelské akc. společnosti »Československého Kompasů«. V oboru poplatkovém studují se konečně dále osnovy chystaných zákonů z oboru civilního a trestního práva a řízení, aby mohlo býti včas rozhodnuto o nutných změnách poplatkových.

5. V nejbližší době předložena bude vládě ministerstvem financí vypracovaná osnova celního zákona, jímž sjednoceny a moderně upraveny budou zastaralé normy celního práva.

6. I v oboru organizace finanční správy vykonán byl značný kus práce vydáním zákona ze dne 27. ledna 1922, č. 43 Sb. z. a n., jímž na Slovensku a v Podkarpatské Rusi oddělena byla státní finanční správa od správy obecní a municipální. V souvislosti s citovaným zákonem uvéstí dlužno i všechna s ním související opatření, hlavně přepracování obsáhlého návodů o manipulaci veřejných daní a dávek na Slovensku a v Podkarpatské Rusi, provedené ministerstvem financí a ministerstvem unifikace.

Z přehledu tohoto jest patrné, že výtky zaviněných snad průtahů v unifikaci norem o státních daních a dávkách není odůvodněna, a že jest nespravedlivá.

Porady odborníků o osnově unifikovaného civilního soudního řádu.

V unifikačním ministerstvu byly zahájeny ve čtvrtek, dne 25. února t. r. porady odborníků o návrhu sjednoceného civilního řádu soudního, vypracovaném expertem unifikačního ministerstva univ. profesorem Drem Václ. Horou. Zpracované části osnovy nového civilního soudního řádu předloženy byly unifikačním ministerstvem ke zkoumání nejprve jeho pražské komisi odborníků. V březnu jednatí bude o nich odborná komise v Bratislavě. Jménem ministra unifikací, jinak zaneprázdněného, zahájil jednání komise přednosta soudního odboru unifikačního ministerstva min. rada Karel Schrotz, který poradám předsedá. Po zahájení schůze věnována v prvé řadě vřelá vzpomínka dosavadnímu členu komise, zvětčenému univ. prof. Dru Emilu Ottovi, vynikajícímu českému processualistovi, který ve vysokém svém věku s nevšedním zájmem sledoval unifikační práce v oboru práva procesního a horlivě se účastnil dřívějších porad pražské odborné komise unifikačního ministerstva, probravší již osnovu nové normy juris-

dikční. Porady nynější potvrzují několik dní. Účastní se jich vedle zástupců unifikačního ministerstva — t. j. jmenovaného již předsedy, pak referenta univ. prof. Dra Václava Hory a pp. min. rady Dra Karmána a min. taj. Dra Pražáka, — dále za německou universitu pražskou univ. prof. Dr. Weiss, zástupce ministerstva spravedlnosti min. rada Dr. Voska, zástupce nejvyššího soudu druhý jeho president Dr. Vážný, zástupce pražského vrchního zemského soudu rada v. z. s. Dr. Nebeský, zástupce pražské advokátní komory advokát Dr. Králík, zástupce notářských komor v Praze a v Brně president komory pražské Dr. Čulík a konečně zástupce svazu čl. soudců rada v. z. s. Dr. Čácha.

Unifikace občanského práva. V pondělí dne 15. února t. r. započala v unifikačním ministerstvu se svými pracemi Komise pro superrevizi osnovy československého obecného zákona občanského. K zahajovací schůzi sezvalo účastníky ministerstvo spravedlnosti. Komise složena jest ze zástupce ministerstva spravedlnosti odb. přednosty A. Hartmana, zástupců unifikačního ministerstva minist. rady K. Schrotze a univ. docenta minist. místotaj. Dra Františka Roučka, a jsou v ní universitní profesori Dr. J. Krčmář, Dr. E. Svoboda, Dr. M. Stieber, Dr. B. Kaňka a Dr. E. Weiss. Úkolem superrevisní komise je zredigovati v jediný celek jednotlivé části osnovy nového občanského zákona, na nichž dosud pracovaly různé komise speciální. Zahajovací schůze účastnili se vedle členů komise ještě další zástupcové ministerstva spravedlnosti a unifikací. Všechny přítomné uvítal v místnostech unifikačního ministerstva jménem ministra unifikaci, který pro jiné zaneprázdnění schůzi přítomen býti nemohl, zástupce unifikačního ministerstva, přednosta soudního odboru ministerský rada K. Schrotz. Jednání superrevisní komise zahájeno bylo zástupcem ministerstva spravedlnosti odborovým přednostou A. Hartmanem. Komise obírala se nejprve otázkou postupu jednání v komisi a otázkou postupu uzákonění. Debata vyzněla v přání, aby referenti zpracovali text osnovy i důvodovou zprávu a vypořádali se v této se všemi připomínkami a námitkami. Na to přistoupeno býti má ku zřízení zvláštní společné komise obou sněmoven Národního shromáždění, a má býti zároveň zřízena zákonem zvláštní komise kodifikační ze znalců, která by společně s komisí parlamentní osnovu probírala a posoudila. Konečný elaborát dodal by se Národnímu shromáždění buď ku přijetí neb k zamítnutí en bloc. Komise usnesla se také, aby ku projednání práva obligačního a mezinárodního práva soukromého příbrání byli též profesori obchodního práva české i německé university pražské profesori Dr. Herman Otavský, Dr. Wenig a Dr. Peterka a rovněž tak i zástupcové ministerstva obchodu. Státi se tak má za účelem eventuelní unifikace práva obchodního a občanského. Po probírání uvedených otázek zásadních přešla komise k otázkám speciálním.
